

## Периодизация истории государственного регулирования труда молодых специалистов в советское время

Е. С. МУРЗАЕВА

(КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ)

*В статье проведена периодизация советской политики государственного регулирования труда молодежи. Обосновывается отсутствие безработицы. Проведен анализ системы профессиональной подготовки молодежи и распределения молодых специалистов.*

*Ключевые слова: всеобщая трудовая повинность, принуждение к труду, ученичество, распределение выпускников, советская история.*

**В** советский период проблемы занятости молодежи как таковой и безработицы не существовало. Вся молодежь была обеспечена работой, иногда и вопреки своему желанию. Такое положение напрямую было связа-

но с проводимой политикой государства в отношении молодежи. С одной стороны, такая линия государства способствовала полной занятости молодежи и гарантировала им определенный набор социальных благ. С другой

стороны, происходило нарушение свободы выбора молодежью места работы и места жительства. Целью работы является выделение и анализ основных периодов в регулировании труда молодых специалистов в советское время. Это позволит дополнить существующие характеристики советского опыта регулирования труда молодежи, имеющиеся в работах И. М. Ильинского, Вал. А. Лукова (Ильинский, 2001; 2009; Закон о молодежи, 2008), Р. В. Рыбакова (Рыбаков, 2012), А. С. Цветлюк (Цветлюк, 2011: Электр. ресурс).

Политику трудоустройства молодежи в советский период можно оценивать на протяжении нескольких временных отрезков.

Первый этап начинается с Октябрьской революции 1917 г. В целом формирование нового советского трудового права было тесным образом связано с основными принципами государства трудящихся масс. В сфере труда наметились следующие преобразования: улучшились условия труда и быта рабочего класса, выработаны новые подходы оплаты труда. Впервые в целях учета рабочей силы, регулирования спроса и предложения были созданы биржи труда. Советским государством установлена всеобщая обязанность трудиться. Встала проблема регулирования производительности труда и трудовой дисциплины.

Второй период — период военного коммунизма (1918–1920 гг.). В это время в России шла Гражданская война, поэтому государство принимало усиленные меры для победы в войне. Были мобилизованы все имеющиеся ресурсы. Необходимо было обеспечить предприятия рабочей силой, содействовать росту производительности труда. В это время наблюдается принуждение к труду в жесткой форме.

В советском Кодексе законов о труде 1918 г. первый раздел был посвящен трудовой повинности. Приложением были правила о безработных и о выдаче им пособий, в которых давалось определение безработного. Перевод работников был возможен только в интересах дела. Добровольному увольнению с работы предшествовала производимая органом рабочего самоуправления проверка оснований ухода. Все трудящиеся независимо от постой-

ной работы привлекались к выполнению различных повинностей: топливной, сельскохозяйственной, строительной, продовольственной и др. Таким образом, вводились две повинности: работа на предприятии и участие в различных общественных работах (Декрет СНК РСФСР..., 1920: Электр. ресурс). Право на передвижение возникало только при наличии отметок в трудовых книжках о выполнении общественных работ и повинностей.

Третий период — период новой экономической политики (1921–1929 гг.). В это время советское государство признало необходимым развитие рынка, допускались частная собственность и предпринимательство. В регулировании труда наблюдалось сочетание публично-правовых и частноправовых начал. Была отменена трудовая повинность. К исключительным случаям привлечения к трудовой повинности относились: борьба со стихийными бедствиями, недостаток в рабочей силе при выполнении важнейших государственных заданий. Лица, не достигшие возраста 18 лет, к трудовой повинности не привлекались. Был установлен упрощенный порядок увольнения рабочих и служащих. В новом Кодексе законов о труде 1922 г. впервые речь идет о найме на работу, который осуществлялся на основании трудового договора. Отдельный раздел был посвящен регулированию труда несовершеннолетних и женщин. Для 33 отраслей промышленности был установлен обязательный минимальный процент работающих подростков на предприятии в возрасте от 15 до 17 лет (Декрет ВЦИК..., 1922: Электр. ресурс).

В период нэпа действовал Уголовный кодекс РСФСР, статья 126 которого предусматривала уголовную ответственность за дезертирство, т. е. уклонение от явки на работу при трудовых мобилизациях, а также самовольное оставление такой работы (Постановление ВЦИК, 1922).

Четвертый период — период командно-административной системы (1928–1950 гг.). Новый курс на индустриализацию и коллективизацию страны повлек за собой ужесточение политического режима. Одной из основных задач государства было обеспечение рабочей силой строек, организация труда в экстре-

мальных условиях, обучение специалистов, укрепление дисциплины на производстве. Основными направлениями в регулировании занятости молодежи являлись усиление централизации труда, принуждение к труду под угрозой уголовного наказания, стимулирование ударного труда.

В этот период происходила реорганизация существующих вузов, техникумов и рабфаков на основе сближения теоретического обучения и производственной практики. Учебные заведения специализировались по отраслевому признаку. Система образования изменялась в соответствии с экономическим районированием страны, хозяйственным и культурным строительством национальных районов и с организацией промышленности, сельского хозяйства, торговли, транспорта (Постановление ЦИК СССР, СНК СССР..., 1930: Электр. ресурс).

В целях улучшения использования кадров молодых специалистов была установлена обязанность выпускников высших учебных заведений и техникумов, как обучавшихся за счет государства, проработать в течение пяти лет на производстве. Всякое самовольное устройство на работу после окончания учебного заведения и неприбытие к месту работы согласно выданному ведомством наряду рассматривалось как нарушение закона. Виновные в этом нарушении должны были привлекаться к судебной ответственности. Распределение выпускников производили народные комиссары (Постановление ЦИК СССР, СНК СССР..., 1933: Электр. ресурс).

В июне 1940 г. был установлен запрет самовольного ухода работников из государственных, кооперативных и общественных организаций и самовольный переход с одного предприятия на другое или из одного учреждения в другое. Нарушители наказывались по решению суда тюремным заключением на срок от двух до четырех месяцев (Указ Президиума Верховного Совета СССР..., 1940а).

В октябре 1940 г. государством было признано необходимым ежегодно бесплатно проводить обучение городской и колхозной молодежи производственным профессиям в ремесленных и железнодорожных училищах,

а также в школах фабрично-заводского обучения (Постановление СНК СССР..., 1940: Электр. ресурс). Все окончившие ремесленные и железнодорожные училища, а также школы фабрично-заводского обучения считались мобилизованными и были обязаны проработать четыре года непрерывно на государственных предприятиях. За самовольный уход из училища (школы), а также за нарушение школьной дисциплины, повлекшее исключение из училища, учащиеся по приговору суда подвергались заключению в трудовые колонии сроком до одного года (Указ Президиума Верховного Совета СССР..., 1940б).

Таким образом, меры по комплектованию училищ и школ по мобилизации, централизованный порядок распределения молодых работников независимо от их воли и желания, обязанность отработать после обучения определенный период времени, установление уголовной ответственности за самовольный уход с работы, переход с одного предприятия на другое, за самовольный уход из училища — все это способствовало прикреплению каждого молодого работника к определенному предприятию, рабочему месту, исключив безработицу, но создав систему принуждения к труду. В рассматриваемый период еще одной особенностью было наличие разных мер материального и морального стимулирования труда.

В пятом периоде либерализации общественных отношений и замедления темпов роста общественного развития (середина 1950-х — 1980-е годы) в сфере регулирования труда молодежи наблюдается ослабление принудительного регулирования только в части привлечения к ответственности и установление льготных условий труда для подростков. Так, в 1956 г. была отменена судебная ответственность за самовольный уход с предприятий и за прогул без уважительных причин.

Уже с первых лет обучения государством признавалось необходимым готовить детей к участию в общественно полезном труде. Воспитание молодежи осуществлялось в духе высоких принципов коммунистической морали, любви к труду, непримиримости к буржуазной идеологии (Закон СССР..., 1958).

В целом советская политика по трудоустройству молодежи была частью молодежной политики государства. Как пишет Вал. А. Луков, власть рассматривает молодежь как определенный ресурс. В советское время ресурсный подход просматривается в «массовых комсомольских мобилизациях на решение народнохозяйственных задач» (Луков, 2006: 56). И. М. Ильинский и Вал. А. Луков подчеркивают, что советская молодежная политика «всецело определялась партией, ее директивами, ее лидерами» (Ильинский, Луков, 2008: 7).

Таким образом, особенностями труда и занятости советской молодежи являлись законодательное закрепление обязанности учиться и трудиться; законодательное закрепление обязательного срока отработки молодыми специалистами на предприятии; установление юридической ответственности, в том числе уголовной, за невыполнение обязанности трудиться, учиться, отработать после обучения на производстве; создание системы органов, занимающихся выявлением потребности в работниках и планированием распределения молодых специалистов на производства, применяющих меры наказания к нарушителям; воспитание молодых граждан в духе уважения к производительному труду; тесная связь обучения с производством на всех ступенях образовательной деятельности; установление обязанности родителей воспитывать детей в духе добросовестного отношения к труду. Именно такая политика советского государства способствовала обеспечению занятости молодых людей.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Декрет ВЦИК от 2 мая 1922 г. «Об установлении предельного минимума количества подростков в предприятиях» (1922) [Электр. ресурс] // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1320.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1320.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Декрет СНК РСФСР от 29 января 1920 г. «О порядке всеобщей трудовой повинности» (1920) [Электр. ресурс] // Сейчас.ру. URL: <http://www.lawmix.ru/sss/18670> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Закон о молодежи (2008) : документы и материалы по истории становления государственной молодежной политики в России : в 2 т. / сост. и авт. вступ. ст. И. М. Ильинский, Вал. А. Луков. М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та. Т. 1.

Закон СССР от 24 декабря 1958 г. «Об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР» (1958) [Электр. ресурс] // Ассоциация лесопользователей Приладожья, Поморья и Прионежья. URL: <http://www.alppp.ru/law/obrazovanie—nauka—kultura/obrazovanie/42/zakon-sssr-ot-24-12-1958.html> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Ильинский, И. М. (2001) Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория. М. : Голос.

Ильинский, И. М. (2009) Государственная молодежная политика: уроки недавнего прошлого. Интервью с Игорем Ильинским и Валерием Луковым // Вузовский вестник. № 3 (75). С. 13–15.

Ильинский, И. М., Луков, Вал. А. (2008) Государственная молодежная политика в России: философия преемственности и смены поколений // Знание. Понимание. Умение. № 4. С. 5–14.

Луков, Вал. А. (2006) Ильинский: гуманистическая концепция молодежи // Знание. Понимание. Умение. № 2. С. 48–59.

Постановление ВЦИК от 1 июня 1922 г. «О введении в действие Уголовного кодекса РСФСР» (1922) [Электр. ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901757375> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Постановление СНК СССР от 2 октября 1940 г. № 1852 «О призыве городской и колхозной молодежи в ремесленные училища, железнодорожные училища и школы фабрично-заводского обучения» (1940) [Электр. ресурс] // Информационно-справочная онлайн-система «Технорма.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_4283.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_4283.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 15 сентября 1933 г. «Об улучшении использования молодых специалистов» (1933) [Электр. ресурс] // Информационно-справочная онлайн-система «Технорма.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_3932.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_3932.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 23 июля 1930 г. «О реорганизации вузов, техникумов и рабфаков» (1930) [Электр. ресурс] //

Bestpravo.ru : Информационно-правовой портал. URL: <http://www.bestpravo.ru/sssrgn-pravila/a9o.htm> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Рыбаков, Р. В. (2012) Роль комсомола в регулировании трудовой деятельности несовершеннолетних в 20-е гг. XX в. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. № 7 (21). Ч. III. С. 164–168.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г. «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений» (1940а) [Электр. ресурс] // Информационно-справочная онлайн-система «Технорма.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_4252.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_4252.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 декабря 1940 г. «Об ответственности учащихся ремесленных, железнодорожных училищ и школ ФЗО за нарушение дисциплины и за самовольный уход из училища (школы)» (1940b) [Электр. ресурс] // Информационно-справочная онлайн-система «Технорма.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_4302.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_4302.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Цветлюк, А. С. (2011) Молодежь и юношеские организации в политической системе советского общества. 20–30-е годы XX столетия [Электр. ресурс] // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». URL: [http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2011/2/Tsvetliuk\\_Youth/](http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2011/2/Tsvetliuk_Youth/) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

*Дата поступления: 15.08.2013 г.*

*A PERIODIZATION OF THE HISTORY  
OF THE STATE YOUNG SPECIALISTS' LABOUR  
REGULATION IN SOVIET TIME*

*E. S. Murzaeva*

*(Kuban State University)*

The article develops a periodization of the Soviet policy of the state regulation of young people's labour. The author substantiates the lack of unemployment and makes an analysis of the system of youth's vocational training and young specialists' distribution.

Keywords: universal labour duty, coercion to labour, apprenticeship, distribution of graduates, Soviet history.

*BIBLIOGRAPHY (TRANSLITERATION)*

Dekret VTsIK ot 2 maia 1922 g. «Ob ustanovlenii predel'nogo minimuma kolichestva podrostkov v predpriiatiakh» (1922) [Elektr. resurs] // Biblioteka normativno-pravovykh aktov Soiuzo So-vestskikh Sotsialisticheskikh Respublik. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1320.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1320.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Dekret SNK RSFSR ot 29 ianvaria 1920 g. «O poriadke vseobshchei trudovoi povinnosti» (1920) [Elektr. resurs] // Seichas.ru. URL: <http://www.lawmix.ru/sss/18670> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Zakon o molodezhi (2008) : dokumenty i materialy po istorii stanovleniia gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossii : v 2 t. / sost. i avt. vstup. st. I. M. Ilinskiy, Val. A. Lukov. M. : Izd-vo Mosk. gumanit. un-ta. T. 1.

Zakon SSSR ot 24 dekabria 1958 g. «Ob ukreplenii svyazi shkoly s zhizn'iu i o dal'neishem razvitiu sistemy narodnogo obrazovaniia v SSSR» (1958) [Elektr. resurs] // Assotsiatsiia lesopol'zovatelei Priladozh'ia, Pomor'ia i Prionezh'ia. URL: <http://www.alppp.ru/law/obrazovanie—nauka—kultura/obrazovanie/42/zakon-sssr-ot-24-12-1958.html> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Ilinskiy, I. M. (2001) Molodezh' i molodezhnaia politika. Filosofii. Istoriia. Teoriia. M. : Golos.

Ilinskiy, I. M. (2009) Gosudarstvennaia molodezhnaia politika: uroki nedavnego proshlogo. Interv'iu s Igorem Il'inskim i Valeriem Lukovym // Vuzovskii vestnik. № 3 (75). S. 13–15.

Ilinskiy, I. M., Lukov, Val. A. (2008) Gosudarstvennaia molodezhnaia politika v Rossii: filosofii preemstvennosti i smeny pokolenii // Znanie. Pонимание. Uмение. № 4. S. 5–14.

Lukov, Val. A. (2006) Ilinskiy: gumanisticheskaia kontseptsiiia molodezhi // Znanie. Pонимание. Uмение. № 2. S. 48–59.

Postanovlenie VTsIK ot 1 iunია 1922 g. «O vvedenii v deistvie Ugolovnogo kodeksa RSFSR» (1922) [Elektr. resurs] // Elektronnyi fond pravovoi i normativno-tekhnicheskoi dokumentatsii. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901757375> [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Postanovlenie SNK SSSR ot 2 oktiabria 1940 g. № 1852 «O prizyve gorodskoi i kolkhoznoi molodezhi v remeslennye uchilishcha, zheleznodorozhnye uchilishcha i shkoly fabrichno-zavodskogo obucheniia» (1940) [Elektr. resurs] // Informatsionno-spravochnaia onlain-sistema «Tekhnorma.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_4283.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_4283.htm) [архивировано в WebCite] (дата обращения: 25.07.2013).

Postanovlenie TsIK SSSR, SNK SSSR ot 15 sentiabria 1933 g. «Ob uluchshenii ispol'zovaniia molodykh spetsialistov» (1933) [Elektr. resurs] // Informatsionno-spravochnaia onlain-sistema «Tekhnorma.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_3932.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_3932.htm) [arkhivirovano v WebCite] (data obrashcheniia: 25.07.2013).

Postanovlenie TsIK SSSR, SNK SSSR ot 23 iuliia 1930 g. «O reorganizatsii vuzov, tekhnikumov i rabfakov» (1930) [Elektr. resurs] // Bestpravo.ru : In-formatsionno-pravovoi portal. URL: <http://www.bestpravo.ru/sss/gn-pravila/a9o.htm> [arkhivirovano v WebCite] (data obrashcheniia: 25.07.2013).

Rybakov, R. V. (2012) Rol' komsomola v regulirovanii trudovoi deiatel'nosti nesovershennoletnikh v 20-e gg. XX v. // Istoricheskie, filosofskie, politicheskie i iuridicheskie nauki, kul'turologiia i iskusstvovedenie. Voprosy teorii i praktiki. № 7 (21). Ch. III. S. 164–168.

Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 26 iuniia 1940 g. «O perekhode na vos'michasovoi rabochii den', na semidnevniuu rabochiuiu nedeliu i o zapreshchenii samovol'nogo ukhoda rabochikh

i sluzhashchikh s predpriatii i uchrezhdenii» (1940a) [Elektr. resurs] // Informatsionno-spravochnaia onlain-sistema «Tekhnorma.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_4252.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_4252.htm) [arkhivirovano v WebCite] (data obrashcheniia: 25.07.2013).

Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 28 dekabria 1940 g. «Ob otvetstvennosti uchashchikhsia remeslennykh, zheleznodorozhnykh uchilishch i shkol FZO za narushenie distsipliny i za samovol'nyi ukhod iz uchilishcha (shkoly)» (1940b) [Elektr. resurs] // Informatsionno-spravochnaia onlain-sistema «Tekhnorma.Ru». URL: [http://tehnorma.ru/doc\\_ussrperiod/textussr/ussr\\_4302.htm](http://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_4302.htm) [arkhivirovano v WebCite] (data obrashcheniia: 25.07.2013).

Tsvetliuk, L. S. (2011) Molodezh' i iunosheskie organizatsii v politicheskoi sisteme sovetskogo obshchestva. 20–30-e gody XX stoletiiia [Elektr. resurs] // Informatsionnyi gumanitarnyi portal «Znanie. Ponimanie. Umenie». URL: [http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2011/2/Tsvetliuk\\_Youth/](http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2011/2/Tsvetliuk_Youth/) [arkhivirovano v WebCite] (data obrashcheniia: 25.07.2013).